

Список литературы

1. *Хорьков В. Н.* К вопросу о реформе административной ответственности несовершеннолетних // Вопросы ювенальной юстиции. — 2007. — № 1. — С. 31–35.
2. *Бикситова Ж. А.* Особенности административной ответственности несовершеннолетних в системе ювенального права России // Вестник Оренбургского государственного университета. — 2007. — № 3. — С. 38–40.

УДК 342.9

*Чеков Павел Александрович,
студент Санкт-Петербургского института
(филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)*

Регулирование оценочной деятельности: административно-правовой аспект

Оценочная деятельность как объект правового регулирования представляет собой, с одной стороны, услугу оценщиков — независимых экспертов по определению рыночной стоимости, а с другой — юридический факт, устанавливающий стоимость объекта оценки для определенных целей согласно договору об оценке (или исходя из иного основания проведения оценки).

Для определения правового статуса оценщиков, повышения уровня организации их деятельности, правового регулирования установления юридического факта оценки в Российской Федерации принят ряд нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы оценки.

Так, Конституция Российской Федерации и кодифицированные акты устанавливают общие основы функционирования важнейших институтов государства, однако касательно оценочной деятельности регулирование представляется в общих чертах. Например, Кодекс об административных правонарушениях РФ предусматривает ответственность за некоторые правонарушения, связанные с деятельностью оценщиков; Гражданский кодекс РФ определяет виды прав на имущество, вводит разделение имущества на движимое и недвижимое; Налоговый кодекс РФ применяется при прогнозе денежных потоков от использования оцениваемого имущества [1, с. 249].

Фундаментом правового регулирования оценочной деятельности в Российской Федерации служит федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее: федеральный закон № 135). Согласно ст. 1 вышеупомянутого закона,

помимо него регламентирование оценочной деятельности осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, так или иначе затрагивающими отношения, возникающие при осуществлении оценочной деятельности.

Федеральный закон № 135 имеет в своей структуре всего четыре главы. Общие положения законодательного акта, содержащиеся в первой главе, раскрывают понятия оценочной деятельности, права на проведение оценки, ее субъекта и объекта. Основания для осуществления оценочной деятельности, условия ее осуществления, общие требования к содержанию отчета об оценке, права, обязанности и правила независимости оценщика зафиксированы во второй главе данного нормативного правового акта. Третья глава устанавливает порядок регулирования оценочной деятельности, функции уполномоченных федеральных органов, стандарты оценочной деятельности, формы профессионального обучения оценщиков, фиксируют основные функции, порядок осуществления деятельности саморегулируемыми организациями оценщиков (СРО). Четвертая глава включает в себя заключительные положения нормативного правового документа: статьи, посвященные вступлению закона в силу.

Логичным развитием положений, заложенных в федеральном законе № 135, являются стандарты оценки. В 2001 г. постановлением правительства Российской Федерации от 6 июля 2001 г. № 519 «Об утверждении стандартов оценки» были утверждены первые из них, продолжившие детализацию регулирования оценочной деятельности. С 2007 г. на смену указанным стандартам пришла совокупность полноценных федеральных стандартов оценки (ФСО), разработанных Министерством экономического развития РФ и утвержденных его соответствующими приказами. ФСО устанавливают фундаментальные принципы, на основании которых осуществляется оценочная деятельность. По состоянию на январь 2017 г. существуют тринадцать федеральных стандартов оценки. Первые четыре стандарта регламентируют общие понятия оценки, ее цель, виды стоимости, требования к отчету об оценке и правила определения кадастровой стоимости недвижимости. Пятый и шестой ФСО определяют порядок проведения экспертизы и требования, предъявляемые к уровню знаний эксперта. Семь стандартов конкретизируют правила и условия проведения оценки различных объектов: недвижимость, бизнес, залог, машины (оборудование), нематериальные активы и др.

Один из важнейших факторов правового регулирования оценочной деятельности — ее лицензирование. В ст. 23 первоначального текста федерального закона № 135 было установлено, что оценочная деятельность подлежит лицензированию. Вступил в законную силу данный нормативный правовой акт 3 июля 1998 г., однако само положение, согласно которому должно было проходить лицензирование оценочной деятельности,

долгое время находилось в стадии разработки. В результате в ряде регионов, были приняты собственные нормативные акты, регламентирующие лицензирование этого вида деятельности. Таким образом, после разработки и утверждения постановления правительства Российской Федерации от 11 апреля 2001 г. № 285 «О лицензировании оценочной деятельности», все выданные за прошедшие три года лицензии потеряли свою юридическую силу, что привело к недовольству уже успевшего к тому времени сформироваться общества оценщиков, и как следствие к множественным искам. После этого в течение еще нескольких лет принимались противоречившие и упразднявшие друг друга законы и подзаконные акты, призванные организовать лицензирование оценочной деятельности. И только 1 июня 2006 г. в соответствии с п. 5.1 ст. 18 федерального закона от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в настоящее время акт утратил силу) лицензирование оценочной деятельности было прекращено, что ознаменовало наступление нового периода саморегулирования в этой сфере. Если проанализировать действующую редакцию федерального закона № 135, становится понятно, что государство все активнее уменьшает свое прямое влияние на сферу оценочной деятельности. Теперь функции регулятора выполняют саморегулируемые организации оценщиков и наблюдательные советы (коллегиальные органы управления саморегулируемых организаций). Саморегулируемые организации оценщиков наделены функциями осуществления контроля над деятельностью оценщиков — членов саморегулируемой организации, формирования компенсационных фондов за счет членских взносов, разработки профессиональных стандартов оценки [2, с. 150].

В настоящее время оценщик может осуществлять оценочную деятельность самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового договора между ним и юридическим лицом. Если ранее субъектом оценочной деятельности выступало некое юридическое лицо, действующее на основании выданной ему лицензии на осуществление оценочной деятельности по данному виду имущества, то теперь, поскольку субъектом является оценщик — физическое лицо, оценщик действует на основании членства в СРО [3, с. 33].

В целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации оценщиков перед заключившими договор на проведение оценки заказчиком и (или) третьими лицами саморегулируемая организация оценщиков обязана предъявлять к своим членам требования об использовании следующих видов обеспечения такой ответственности:

— заключение договора обязательного страхования ответственности оценщика при осуществлении оценочной деятельности, размер страховой суммы в котором не может быть менее трехсот тысяч рублей (договор обязательного страхования ответственности заключается на срок не менее одного года);

— формирование компенсационного фонда саморегулируемой организации оценщиков, в который каждым членом саморегулируемой организации оценщиков должен быть внесен обязательный взнос в размере не менее тридцати тысяч рублей.

Несмотря на то что в данной статье рассмотрен далеко не весь перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с оценочной деятельностью, анализ даже основных из них позволяет сделать вывод, что, хотя законодательство, координирующее названный вид деятельности, в последние несколько лет активно развивается, особенно в сфере разработки ФСО, этого недостаточно, для того чтобы соответствовать актуальным нуждам оценщиков, СРО, а главное — потребителям данных услуг. Очевидным представляется предположение о том, что в дальнейшем возможна адаптация и актуализация нормативных правовых актов, связанных с оценочной деятельностью, с целью устранения существующих и предотвращения будущих проблемных аспектов в этой сфере.

Список литературы

1. *Ситдикова Л. Б.* Правовые основы регулирования деятельности по оказанию оценочных услуг // Научные труды Российской академии юридических наук. — М., 2011. — Вып 11, т. 2. — С. 248–253.

2. *Абдреев Т. И.* Правовое регулирование оценочной деятельности в Российской Федерации: системный подход и пути развития правового статуса оценщика // Общество: политика, экономика, право. — 2016. — № 11. — С. 150–152.

3. *Кацук И. В.* Основы оценочной деятельности: учеб. пособие. — Томск: Изд-во Томск. политех. ун-та, 2010. — 141 с.

УДК 342.9

*Черемхина Ксения Николаевна,
студентка Санкт-Петербургского института
(филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)*

Актуальные проблемы законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях

В Конституции РФ нет прямого указания на место административного законодательства в предложенной ею системе разграничения предметов ведения между Федерацией и ее субъектами. Согласно